



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3833

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד האוצר	07.12.2023	17.12.2023

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
רכישת שירותים שיבוצעו ע"י אנשים הארכת התקשרות עם מוגבלויות		3(4)(ב)(3)	27.11.2023	8001038172

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
ינון גוטליק	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
חב המשקם לתעסוקת קשישים	510355720	זוכה	
א.ר.ס. שירותי רפואה 2001 בע"מ	513073403	זוכה	

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2024	01.01.2024	31.12.2024	31.12.2024	13,000,000	13,000,000	שקלים ישראליים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- מינהל הרכש הממשלתי (להלן - **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות עם א.ר.ס., והמשקם (להלן - **הספקים**) לטובת רכישת שירותים שיבוצעו ע"י אנשים עם מוגבלות.
- ההתקשרות עם הספקים החלה מכוח מכרז מרכזי ביום 14.06.2010 עד ליום 15.06.2012 בתוספת שתי תקופות אופציה בנות שנה כל אחת, אשר מומשו במלואן.
- מעת לעת ועדת הפטור אישרה הארכת התקשרות עם הספקים, כאשר הארכה האחרונה ניתנה עד ליום 31.12.2023 מכח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.

4. המכרז הינו לרכישת שירותים המבוצעים על ידי אנשים עם מוגבלות במשרדי הממשלה. במשך תקופת ההתקשרות התקבלו שירותים במסגרת המכרז מאת כ-200 נותני שירותים וזאת מעבר ל-155 נותני שירותים אשר סיפקו שירותים טרום המכרז בעיקר לבתי חולים. נכון להיום, מספר נותני השירותים במסגרת המכרז עומד על 160.
5. החל מיום 15.06.2014 הוקפאה האפשרות לקבלת שירותים מאת נותני שירותים חדשים והתאפשרה רק קבלת שירותים מנותני שירותים שהליך מיונם החל עד ליום 15.06.2014. יודגש כי בתקופת ההארכה הנוספת המבוקשת, תישמר מתכונת ההקפאה.
6. במכרז זכו שלושה ספקים בפריסה אזורית: המשקם - מרכז, או.אר.אס- צפון, האגודה לבריאות הציבור - ירושלים ודרום.
7. לאור החלטת הספק "האגודה לבריאות הציבור" כי אינו מעוניין להמשיך את ההתקשרות נשוא המכרז, החליטה ועדת המכרזים ביום 13.9.2016 להאריך את ההתקשרות בפטור אך ורק עם חברת המשקם וחברת או.אר.אס וכן הוחלט לאפשר לספקי המכרז לקלוט נותני שירותי שהועסקו באמצעות האגודה לבריאות הציבור.
8. במסגרת המכרז משלמים משרדי הממשלה לספקים הזוכים שכר מינימום או שכר מינימום מותאם (עבור נותני שירותים שנקבע להם שכר כאמור) בתוספת יחידת שירות לכיסוי הליווי המקצועי והאדמיניסטרטיבי של נותן השירותים. הספקים הזוכים מוסיפים על השכר תוספת שעתית קבועה המשתלמת לנותן השירותים.
9. במהלך תקופת הארכת ההתקשרות נעשתה בחינה מחודשת באשר לדרך העסקת אנשים עם מוגבלות וביחס לשאלה האם המכרז הנוכחי הגשים את המטרות שלשמן נוצר. במסגרת הבחינה נבחנו גם הסוגיות המשפטיות שהתעוררו.
10. נעשתה בחינה לפתרון קבוע עבור נותני השירותים נשוא המכרז בשני אפיקים:
 - 10.1. בחינת אגף תקציבים ונציבות שירות המדינה האם לקלוט חלק מנותני השירותים נשוא המכרז לשירות המדינה כעובדים מן המניין.
 - 10.2. בחינת המשרד בשיתוף משרד הכלכלה והתעשייה ומשרד הרווחה את האפשרות להעברת נותני השירותים נשוא המכרז להתקשרות משרד הרווחה עם חברת המשקם.
11. הבחינה לשילוב נותני השירותים בהתקשרות משרד הרווחה לא נשאה פרי והבחינה של נציבות שירות המדינה לקליטת חלק מנותני השירותים מתקדמת בקצב איטי.
12. בדיון שהתקיים ביום 04.11.2021 אצל החשב הכללי, הנחה החשב הכללי את המשרד לקדם פנייה אל נציב שירות המדינה על מנת לזרז את הליך הבחינה המבוצעת על ידי הנציבות ולפעול לניתוח נתוני ההתקשרות המרכזית וכן התקשרויות משרדיות עצמאיות אשר עניין רכישת שירותים המבוצעים על ידי אנשים עם מוגבלות. ניתוח הנתונים יהווה בסיס להחלטות מקצועיות.
13. ביום 12.09.2022 התקיימה ישיבה מקצועית להצגת הנתונים ודיון על המלצת המשרד לפי הנחיית החשב הכללי מיום 04.11.2022. החשב הכללי הנחה את המשרד לגבש המלצות לטיפול בנושא בשיתוף חטיבת המשרדים החברתיים באגף החשב הכללי, משרד הרווחה או בעלי מקצוע ככל שיעלה צורך. במסגרת זו, הונחה מנהל הרכש לבחון את הצורך בהקמת צוות בין משרדי לנושא שיקלוט את האגף, משרד הרווחה הנציבות ואגף שיקום במשרד הבריאות.
14. המשרד מעדכן כעת כי לפני מספר חודשים הוא קיים פגישה משותפת עם חטיבת משרדים כלכליים, חטיבת המשרדים החברתיים, משרד הרווחה והלשכה המשפטית באוצר. במסגרת הפגישה עלו חלופות מקצועיות שונות לשילוב אנשים עם מוגבלויות במשרדי הממשלה.
15. מינהל הרכש בשיתוף מנהלת המטה לשילוב אנשים עם מוגבלות בזרוע התעסוקה, ביצע הסדרה של אופן העסקת נותני השירותים במסגרת המכרז ובוצע מידול מחדש של תכניות ההעסקה לרבות דיווח ומעקב.
16. הוחלט על יצירת קו מנחה קבוע לתכנית הליווי ללא צורך באישור פרטני כל שנה. בוצע מידול ונבנתה תכנית ע"י משרד העבודה בתיאום מול שני הספקים במכרז, הוצג מסמך מסכם לתכניות עבודה כולל הקצאה לכל נותן שירות לפי התכנית הייעודית שנבנתה. התוכניות אושרו ע"י שני הספקים שבמכרז והן מאפשרות תכניות העסקה לנותני השירותים בהתאם לצרכיהם ויכולת בקרה ופיקוח לעורך במכרז ולגורם המקצועי מטעמו.
17. לאור העובדה, כי טרם גובשה החלטה סופית ומתוך מטרה לצמצם פגיעה בנותני השירותים מכוח המכרז המרכזי כיום שאין בנמצא פתרון קבוע אשר ימנע פגיעה בתעסוקת נותני שירותים המועסקים כיום באמצעות הזוכים במכרז המרכזי מבוקשת הארכת התקשרות עם הספקים.
18. הארכת ההתקשרות תעשה בתנאים זהים להתקשרות הנוכחית.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	ינון גוטגליק	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000009915 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.